

MENGANTISIPASI DESENTRALISASI DAN
OTONOMI DAERAH

(Studi Kasus Pra Kondisi Desentralisasi di Timor Leste)



Oleh :

Agua Belo Ximenes

NPM: 092014901

Satya Wacana University Press
2016



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS

UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA

Jl. Diponegoro 52-60 Salatiga 50711

Jawa Tengah, Indonesia

Telp. 0298 - 321212, Fax. 0298 321433

Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AGUIA BELO XIMENES

NIM : 092014901

Email: aguiaximenes@gmail.com

Fakultas : Program Pascasarjana

Program Studi: Magister Studi Pembangunan

Judul Tesis : MENGANTISIPASI DESENTRALISASI DAN OTONOMI DAERAH
Studi Kasus Pra Kondisi Desentralisasi di Timor Leste

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif** kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA.
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA. **

* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

** Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/alasan tertulis dari pembimbing Tesis dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprogdi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 12 Februari 2016

Mengetahui,


Aguia Belo Ximenes

Tandatangan dan Nama Terang Mahasiswa


Dr. Pamerdi Giri Wiloso, M.Si.

Tandatangan dan Nama Terang Pembimbing



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA
Jl. Diponegoro 52 – 60 Salatiga 50711
Jawa Tengah, Indonesia
Telp. 0298 – 321212, Fax. 0298 321433
Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AGUIA BELO XIMENES
NIM : 092014901 Email: aguiximenes@gmail.com
Fakultas : Program Pascasarjana Program Studi: Magister Studi Pembangunan
Judul Tesis : MENGANTISIPASI DESENTRALISASI DAN OTONOMI DAERAH
Studi Kasus Pra Kondisi Desentralisasi di Timor Leste
Pembimbing : Dr. Pamerdi Giri Wiloso, M.Si.

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar magister baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan, yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 12 Februari 2016




Aguia Belo Ximenes
Tandatangan dan Nama Terang Mahasiswa

LEMBAR PENGESAHAN

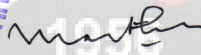
Nama : AGUIA BELO XIMENES
NIM : 092014901
Progdi : Magister Studi Pembangunan
Tesis : MENGANTISIPASI DESENTRALISASI DAN OTONOMI DAERAH
Studi Kasus Pra Kondisi Desentralisasi di Timor Leste

Menyetujui,


Dr. Pamerdi Giri Wiloso, M.Si.
Pembimbing

Mengesahkan,




Marthen L. Ndoen, SE., MA., Ph.D.
Direktur Program Pascasarjana UKSW

Dinyatakan lulus tanggal: 12 Februari 2016

© Agua Belo Ximenes

All rights reserved. Save exception stated by the law, no part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system of any nature, or transmitted in any form or by any means electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, included a complete or partial transcription, without the prior written permission of the author, application for which should be addressed to author.



Diterbitkan oleh:

Satya Wacana University Press

Universitas Kristen Satya Wacana

Jln. Diponegoro No 52-60 Salatiga 50711

Telp. (0298) 321212 ext. 229, Fax (0298) 311995

MENGANTISIPASI DESENTRALISASI DAN OTONOMI DAERAH

(Studi Kasus Pra Kondisi Desentralisasi di Timor Leste)

TESIS

Diajukan untuk memperoleh gelar Magister
di Universitas Kristen Satya Wacana.

Tesis ini telah dipertahankan dalam ujian
Program Pascasarjana Magister Studi Pembangunan
Universitas Kristen Satya Wacana,
pada hari Jumat, 12 Februari, pukul 10.00 WIB
di Universitas Kristen Satya Wacana
Jalan Diponegoro 52-60 Salatiga.

Oleh:

Agua Belo Ximenes

Lahir di Timor Leste

Pembimbing:

Dr. Drs. Pamerdi Giri Wiloso, M.Si

Penguji:

Marthen L. Ndoen, SE. MA., Ph.D

Dr. Wilson M.A. Therik, SE., M.Si



Kata Pengantar

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa, karena hanya atas berkat dan rahmatNya maka sejak awal penulis melanjutkan studi hingga penulisan tesis ini dapat selesai. Tesis ini berjudul “mengantisipasi desentralisasi dan otonomi daerah: Studi kasus Pra kondisi desentralisasi di Timor Leste”.

Tesis ini dibuat sebagai salah satu karya tulis ilmiah yang disusun oleh penulis dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan akademis untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.Si), pada Program Pasca Sarjana Magister Studi Pembangunan (PPs MSP) Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga.

Dalam penulisan Tesis ini, Penulis menyadari bahwa sering terdapat berbagai persoalan, akan tetapi penulis bersyukur memiliki keluarga, dosen pembimbing, para sahabat yang selalu memberikan dorongan dan bantuan, baik dalam bentuk doa, pikiran, tenaga, kritik dan saran dan juga pengertian. Hal ini membuat penulis menjadi semangat, serta belajar melatih kesabaran, ketekunan, dan berusaha dengan segala kemampuan yang ada demi penyelesaian tesis ini.

Menyadari akan semuanya itu, maka penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tidak terhingga kepada yang terkasih: Pertama tama dan terutama kepada Allah Tri Tunggal Maha Kudus, Sang Pemimpin yang selalu menyertai dan melindungi penulis dalam suka dan duka, karena berkatNyalah penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.

Terimah kasih juga penulis sampaikan kepada Bapak Prof. John A. Titaley, STh, Th.D., selaku Rektor Universitas Kristen Satya Wacana, yang memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di UKSW. Ungkapan yang sama pula, disampaikan kepada Bapak Marthen L. Ndoen, SE., MA., Ph.D., selaku Direktur Program Pasca Sarjana sekaligus sebagai Ketua Program Studi Magister Studi Pembangunan, yang telah memberikan pengarahan dan motivasi kepada penulis selama menempuh studi pada program Magister studi pembangunan. Terima kasih penulis sampaikan kepada Dr. Pamerdi

Giri Wiloso, M.Si selaku dosen pembimbing dalam penulisan tesis ini yang telah memberikan arahan, bimbingan, koreksi serta motivasi dalam penulisan tesis ini hingga pada tahap penyelesaian akhir dalam penulisan ini. Penulis sadari bahwa penulis menjadi salah satu mahasiswa yang termasuk beruntung dibimbingnya. Selain itu rampungnya tulisan ini tidak terlepas dari masukan-masukan yang brilian dari Bapak Marthen L. Ndoen, SE., MA., Ph.D – yang selalu dengan setia dan terbuka berdiskusi.

Pada kesempatan ini pun, penulis sampaikan terimakasih buat semua dosen Program Pascasarjana khususnya pada Magister Studi Pembangunan UKSW yang telah membekali ilmu kepada penulis yang sangat bermanfaat dalam penulisan tesis ini, tetapi juga dapat bermanfaat di dunia kerja dan kehidupan sehari-hari. Selain itu, ucapan yang sama, diberikan kepada Mbak Ayu (Kesya Ayu Tekan Sari, SE) dan Mba Raras, S.Kom selaku Staff administrasi Program Studi Magister Studi Pembangunan yang telah sangat banyak membantu dalam segala hal. Dan petugas perpustakaan yang telah dengan baik hati memberikan informasi tentang studi, pelayanan sampai penulisan tesis ini selesai.

Terimakasih juga disampaikan kepada pihak-pihak yang terlibat dalam penelitian ini hingga penelitian ini selesai khususnya kepada LSM Nasional Dan Internasional di Timor Leste, Universidade da Paz (UNPAZ)¹, Universidade Dili (UNDIL)² Universitas Nasional Timor Leste (UNTL), Pimpinan dan staff Ministerio da administrasaun Estatal³, Presiden Câmara Comércio e Industria Timor-Leste (CCI-TL)⁴, di departemen para birokrat pemerintah di as Dapaz (Kepada LSM Timor Leste dan pihak-pihak yang telah mendukung dan terlibat dalam penelitian ini.

Penulis sadari bahwa selain mereka yang telah disebutkan diatas, ada orang-orang terkasih dan tersayang yang dalam kapasitasnya dan jarak yang jauh – Salatiga – Timor Leste, namun mereka tak henti-

¹Salah satu universitas swasta di Timor Leste.

²Salah satu universitas swasta di Timor Leste

³Kementrian dalam negeri Timor Leste

⁴Kamar dagang industri Timor Leste

hentinya berdoa dan memberikan semangat buat penulis. Kepada mereka tesis ini kupersembahkan. Kepada istriku tercinta Marelia Carion dan kepada anak-anaku tercinta Wiltor, Elizabeth (elish), Celestino (Gery) dan Qila, juga Ibunda tercinta Zita Ximenes dan almarhum ayah handa bapak tercinta Jose Henrique (koosusu Rojas), yang telah mendukung saya sepenuh hati, serta kepada semua keluarga besar Henrique dan Ximenes di Timor Leste. tak lupa terimakasih juga kepada sahabat-sahabatku yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu. Ijinkanlah pada kesempatan ini, penulis sampaikan terima kasih atas segala dukungan yang kalian berikan.

Akhirnya, penulis menyadari akan kekurangan dan kelemahan dalam penulisan tesis ini, maka kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan untuk penyempurnaan tesis ini guna memperkaya ilmu pengetahuan seputar desentralisasi dan otonomi daerah khususnya di Timor Leste. Akhir kata semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Salatiga, Februari 2016

Aguia Belo Ximenes



Daftar Isi

Kata Pengantar	v
Daftar Isi	ix
Daftar Gambar	xi
Daftar Tabel	xii
Abstrak	xiii
 Bab I	
Pendahuluan	1
Latar Belakang	1
Rumusan Masalah	3
Pertanyaan Penelitian	3
Tujuan dan Maksud Penelitian	4
Sistematika Penulisan	4
 Bab II	
Tinjauan Pustaka	7
Pengantar	7
Teori Persepsi	7
Dinamika Penyelenggaraan Desentralisasi Internasional	10
Dinamika Penyelenggaraan Desentralisasi di Indonesia	16
Kerangka Pikir Penelitian	28
 Bab III	
Metode Penelitian	31
Metode Penelitian	31
Mengapa Timor Leste?	33
Persiapan Menuju Lokasi Penelitian	34
Pengalaman Mengakses dan Mengambil Data	34
Validasi Data	38
Informan Kunci	38
Peran Informan	41

Bab IV

Gambaran Umum Lokasi Penelitian	43
Pengantar	43
Sejarah Pemerintahan Timor Leste	43
Pra Kondisi Penyelenggaraan Desentralisasi di Timor Leste	44
Tahap Persiapan Implementasi Desentralisasi di Timor Leste.....	45
Evolusi Pemerintahan Daerah	

Bab V

Persepsi Para Aktor Tentang Antisipasi Dampak Penyelenggaraan Desentralisasi Administratif dan Pemerintahan Daerah di Timor

Leste	53
Pengantar	53
Persepsi Para Birokrat	53
Persepsi Akademisi.....	60
Persepsi Pengusaha.....	70
Persepsi Aktor Organisasi Kemasyarakatan (LSM).....	76
Hasil Prioritas Potensi Masalah Berdasarkan Perbandingan Persepsi Birokrat, Akademisi, Pengusaha dan LSM	81
Kesimpulan	83

Bab VI

Penutup	87
Kesimpulan dan Saran	87
Penelitian Lanjutan	88

Daftar Pustaka.....	89
---------------------	----

Daftar Gambar

Gambar 2.1	Kerangka Pikir	28
Gambar 3.1	Teknik Delphi	32
Gambar 4.1	Peta Timor Leste	45
Gambar 4.2	Rencana Tahap Persiapan Desentralisasi dan Otonomi di Timor Leste.....	48
Gambar 4.3	Struktur Administrasi Pemerintah Daerah Kabupaten (Administrasaun Distritu).....	49
Gambar 4.4	Struktur Administrasi Mucicipati/Kota (Administrasaun Munisipiu)	50
Gambar 4.5	Struktur Desentralisasi Otonomi Daerah (Puder Lokal)	51

Daftar Tabel

Tabel 3.2	Informan Kunci.....	39
Tabel 5.1	Konsensus Masalah	54
Tabel 5.2	Konsensus Prioritas Masalah	56
Tabel 5.3	Hasil Pengelolaan Data	56
Tabel 5.4	Hasil Konsensus Prioritas Masalah Berdasarkan Hasil Pengelolaan Data	56
Tabel 5.5	Konsensus Masalah	60
Tabel 5.6	Konsensus Prioritas Masalah	64
Tabel 5.7	Hasil Pengelolaan Data	64
Tabel 5.8	Hasil Konsensus Prioritas Masalah Berdasarkan Hasil Pengelolaan Data	65
Tabel 5.9	Konsensus Masalah	70
Tabel 5.10	Konsensus Prioritas Masalah	72
Tabel 5.11	Hasil Pengelolaan Data	73
Tabel 5.12	Hasil Konsensus Prioritas Masalah Berdasarkan Hasil Pengelolaan Data	73
Tabel 5.13	Hasil Konsensus FGD LSM	77
Tabel 5.14	Hasil Perbandingan Berdasarkan Prioritas dari Empat Kelompok Narasumber/Aktor	82
Tabel 5.15	Prioritas Masalah Utama Berdasarkan Hasil Perbandingan Konsensus Dilihat dari Nilai/Bobot.....	83
Tabel 5.16	Prioritas Masalah Kedua Berdasarkan Hasil Perbandingan Konsensus Dilihat dari Nilai/Bobot.....	83

Abstrak

Penyelenggaraan Desentralisasi dan Otonomi Daerah di Timor Leste membutuhkan kesiapan dalam hal sumber daya manusia, infrastruktur penunjang, tatakelola pemerintahan, serta kebijakan dan dasar hukum yang jelas dan mampu mendukung ketercapaian desentralisasi. Hal tersebut diperlukan untuk menyelaraskan pandangan para aktor sebagai pengambil kebijakan dalam mencapai keberhasilan pembangunan negara, melalui desentralisasi. Sebagai upaya untuk mengantisipasi permasalahan yang timbul sebagai dampak dari penyelenggaraan desentralisasi dan otonomi daerah di Timor Leste, penelitian ini dilakukan untuk menjangar persepsi para aktor dari kalangan pemerintahan, akademisi, pengusaha sektor swasta dan organisasi kemasyarakatan menggunakan metode Delphi. Hasil penelitian ini menunjukkan adanya konsensus dari para aktor terkait permasalahan yang perlu diprioritaskan dan diantisipasi yaitu masalah Sumber Daya Manusia dan Infrastruktur Pendukung yang harus diperhatikan dalam proses penyelenggaraan desentralisasi dan otonomi daerah di Timor Leste.

Kata Kunci : Persepsi, Desentralisasi dan Otonomi Daerah, Timor Leste.